



DETERMINA AREA AMMINISTRATIVA

N. 59 DEL 13 DICEMBRE 2023

**OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO DELL'ATTIVITÀ DI REDAZIONE DI UN PARERE LEGALE –
AVV. ROBERTO DAMONTE – CIG ZE23DBC6DC**

IL RESPONSABILE

VISTO il d.lgs. 4 maggio 2001, n. 207, recante *Riordino del sistema delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza, a norma dell'articolo 10 della legge 9 novembre 2000, n. 328*, il cui art. 6 attribuisce alle Aziende pubbliche di servizi alla persona, derivanti dalla trasformazione delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza, che operano senza finalità di lucro (c. 1) *“personalità giuridica di diritto pubblico, autonomia statutaria, patrimoniale, contabile, gestionale e tecnica”*, prevedendo altresì che alle medesime (c. 2) *“si applicano i principi relativi alla distinzione dei poteri di indirizzo e programmazione dai poteri di gestione”*;

VISTA la L.R. 15 novembre 2014, n. 33, recante *Disciplina delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona e Fondazioni derivanti dalla Trasformazione delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza*;

VISTA la D.G.R. Liguria n. 768 del 5 agosto 2022, con la quale la Giunta Regionale della Liguria, preso atto delle dimissioni dell'Amministratore Unico, con il parere favorevole dell'Assemblea degli enti, ha provveduto alla nomina di un Commissario straordinario per la gestione dell'Azienda;

DATO ATTO che tale D.G.R. n. 768/2022 è stata notificata all'Azienda l'8 agosto 2022 e pubblicata sul sito istituzionale della Regione Liguria. Pertanto, il Commissario Straordinario nominato ha assunto le funzioni amministrative previste dalla legge e dall'atto di nomina il 9 agosto 2022;

DATO ATTO che, con la D.G.R. n. 768/2022, la Giunta Regionale della Liguria ha incaricato, *tra l'altro*, il Commissario Straordinario di *“provvedere alla gestione ordinaria e straordinaria e allo svolgimento di tutti gli incombeni spettanti all'Amministratore Unico [...] per garantire la funzionalità e la continuità aziendale”*;

VISTA la D.G.R. Liguria n. 144, del 24 febbraio 2023, con la quale la Giunta Regionale della Liguria ha preso atto della relazione resa dal Commissario Straordinario il 2 febbraio 2022, prot. 126, e ha prorogato il commissariamento dell'Azienda sino al 28 febbraio 2024;

VISTO il Verbale di Deliberazione del Commissario Straordinario n. 19 del 15 settembre 2023 con il quale ha nominato il Dott. Daniele Pitto responsabile dell'area di direzione e amministrazione generale dell'A.S.P. Ospedale Sant'Antonio, con incarico di Elevata Qualificazione con decorrenza dal 1° luglio 2023 al 31 dicembre 2023;

RITENUTO, alla luce dei rapporti di convenzione tra l'A.S.P. Ospedale S. Antonio e le altre Aziende ed Enti del Servizio Sanitario Regionale, di acquisire un qualificato parere legale, volto a chiarire:

- (a) la qualificazione giuridica delle A.S.P. e, in particolare, la loro natura di enti pubblici economici o non economici;

- (b) la portata della disciplina normativa introdotta dallo Stato con la legge 05 agosto 2022, n. 118 “*Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2021*”, con particolare riguardo all’articolo 15 della legge medesima;
- (c) se le disposizioni di cui ai novellati art. 8-*quarter* e 8-*quinqies* del d.lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 “*Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell’articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421*” si applichino anche ai soggetti pubblici (come le A.S.P.) erogatori di servizi a carico del Servizio Sanitario Regionale;
- (d) se gli accordi conclusi da A.li.sa. con le A.S.P., ai fini dell’erogazione di servizi a carico del Servizio Sanitario Regionale, debbano essere stipulati a norma dell’art. 12 della L.R. 2 maggio 2017, n. 9 “*Nuova disciplina in materia di autorizzazione e all’esercizio, all’accreditamento istituzionale e accordi contrattuali delle strutture sanitarie e socio-sanitarie pubbliche e private*”, ovvero a norma dell’articolo 13 della medesima legge.

DATO ATTO che il parere suindicato appare d’interesse, non solo per l’A.S.P. Ospedale S. Antonio, ma per la generalità delle A.S.P. liguri, le quali sono costituite in Coordinamento ai sensi dell’art. 2, c. 5, della L.R. n. 33/2014

DATO ATTO che l’avvocato Roberto Damonte, avvocato amministrativista con studio in Genova, via Corsica n. 10/4, codice fiscale DMNRRT66B24A388T, partita IVA 03292840109, dispone dei requisiti di professionalità e capacità tecnica ai fini dell’elaborazione del parere richiesto;

ESAMINATA l’offerta dell’Avvocato Roberto Damonte, pervenuta in forma elettronica, per l’importo di euro 3.000,00, oltre spese generali (15%), C.P.A. (4%) e IVA di legge;

VISTO il d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante *Codice dei contratti pubblici* e, in particolare: (a) l’art. 50, c. 1, lett. b), a norma del quale le stazioni appaltanti possono procedere con “*affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l’attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all’esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante*” e (b) l’art. 62, c. 1, il quale consente a tutte le stazioni appaltanti di procedere “*autonomamente all’acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti*”;

VISTO l’art. 3 delle Linee Guida ANAC n. 4, recanti *Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*, in quanto ancora compatibili con la legislazione vigente;

DATO ATTO, pertanto, anche ai sensi dell’art. 17 del d.lgs. n. 36/2023, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l’affidamento diretto dei servizi di cui trattasi, il quale sarà concluso mediante corrispondenza, secondo l’uso commerciale di settore;

RILEVATO che le prestazioni in oggetto non rivestono interesse transfrontaliero, ai sensi dell’art. 48, c. 2, del d.lgs. n. 36/2023, in considerazione del modesto valore e della particolare natura delle medesime;

DATO ATTO, altresì, ai sensi di legge, che per la natura, la tipologia e l’entità delle prestazioni affidate, la presente procedura non è ulteriormente frazionabile in lotti;

DATO ATTO, inoltre, che (a) ai sensi dell’art. 52 del d.lgs. n. 36/2023, l’Ente procederà ad assumere le dichiarazioni sostitutive dell’atto di notorietà, con riguardo al possesso, da parte dell’operatore, di tutti i requisiti richiesti per l’affidamento del contratto, procedendo a successiva verifica a campione, anche in seguito a sorteggio, e (b) ai sensi dell’art. 53 del d.lgs. n. 36/2023, per il presente affidamento non sono



richieste garanzie all'aggiudicatario, né è prevista l'esclusione delle offerte anomale, ai sensi dell'art. 54 del Codice;

OSSERVATO che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per l'amministrazione di negoziare *in toto* le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Codice dei contratti pubblici;

DATO ATTO che la procedura è inoltre conforme alle previsioni di cui all'art. 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, in materia di utilizzo in via esclusiva di mezzi di negoziazione elettronica;

RITENUTO di assumere idoneo impegno di spesa;

ATTESTATO che il sottoscritto non versa in situazione di conflitto di interesse alcuno in relazione alla procedura di affidamento in oggetto, ai sensi dell'art. 6-*bis* della l. 7 agosto 1990, n. 241 e del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62;

ACCERTATO, che l'assunzione del presente impegno di spesa risulta necessaria e compatibile con le disponibilità di bilancio e con le regole di finanza pubblica e che il presente provvedimento è regolare e corretto, ai sensi dell'art. 147-*bis*, c. 1, del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

DETERMINA

di ACCETTARE l'offerta dell'avvocato Roberto Damonte, con studio in Genova, via Corsica n. 10/4, codice fiscale DMNRRT66B24A388T, partita IVA 03292840109;

di AFFIDARE all'avvocato Roberto Damonte attività redazione di un parere legale, volto a chiarire:

- (a) la qualificazione giuridica delle A.S.P. e, in particolare, la loro natura di enti pubblici economici o non economici;
- (b) la portata della disciplina normativa introdotta dallo Stato con la legge 05 agosto 2022, n. 118 "*Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2021*", con particolare riguardo all'articolo 15 della legge medesima;
- (c) se le disposizioni di cui ai novellati art. 8-*quarter* e 8-*quinquies* del d.lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 "*Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421*" si applichino anche ai soggetti pubblici (come le A.S.P.) erogatori di servizi a carico del Servizio Sanitario Regionale;
- (d) se gli accordi conclusi da A.li.sa. con le A.S.P., ai fini dell'erogazione di servizi a carico del Servizio Sanitario Regionale, debbano essere stipulati a norma dell'art. 12 della L.R. 2 maggio 2017, n. 9 "*Nuova disciplina in materia di autorizzazione e all'esercizio, all'accreditamento istituzionale e accordi contrattuali delle strutture sanitarie e socio-sanitarie pubbliche e private*", ovvero a norma dell'articolo 13 della medesima legge

di IMPEGNARE, per le motivazioni e le finalità di cui in premessa, le somme corrispondenti per un importo pari a euro 3.000,00, oltre spese generali (15%), C.P.A. (4%) e IVA di legge, le quali dovranno essere imputate alle risorse disponibili per l'esercizio 2023, nel corso del quale esse potranno divenire esigibili;



di PROCEDERE alla liquidazione della spesa, previa emissione di regolare fattura elettronica, sul conto corrente dedicato, comunicato dall'affidatario, ai sensi della l. 13 agosto 2010, n. 136, nel rispetto degli indirizzi relativi alla priorità nella liquidazione degli impegni di spesa, periodicamente assunti dall'Ente;

di DARE ATTO che per le attività oggetto del presente incarico non sussiste obbligo di valutazione dei rischi da interferenza;

di DARE ATTO che l'operatore ha attestato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione richiesti che potranno essere verificati, procedendo a successiva verifica a campione, anche in seguito a sorteggio, riservandosi l'Ente la facoltà, in caso di non conferma dei requisiti stessi, di procedere alla risoluzione del contratto e all'applicazione delle altre conseguenze di legge;

di DEMANDARE agli Uffici competenti tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione, ivi inclusi quelli in materia di comunicazioni e trasparenza, di cui al d.lgs. n. 36/2023;

di DARE ATTO che per l'affidamento è stato acquisito il codice CIG: ZE23DBC6DC

E.Q. Amministrazione Generale e Direzione

Daniele Pitto



ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE N. 79

Della su estesa deliberazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi dal 13 dicembre 2023 al 27 dicembre 2023.

Li 13 dicembre 2023

E.Q. Amministrazione Generale e Direzione

Daniele Pitto