

# A.S.P. OSPEDALE SANT'ANTONIO

*Il Commissario Straordinario*



## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO N. 03 DEL 17 GENNAIO 2024

**OGGETTO: RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE EX ART. 20 DEL D.LGS. 19 AGOSTO 2016, N. 175 – RICOGNIZIONE E ANALISI DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DETENUTE DALL’A.S.P. OSPEDALE S. ANTONIO PER L’ANNO 2023**

### IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

VISTO il d.lgs. 4 maggio 2001, n. 207, recante *Riordino del sistema delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza, a norma dell’articolo 10 della legge 9 novembre 2000, n. 328*, il cui art. 6 attribuisce alle Aziende pubbliche di servizi alla persona, derivanti dalla trasformazione delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza, che operano senza finalità di lucro (c. 1) *“personalità giuridica di diritto pubblico, autonomia statutaria, patrimoniale, contabile, gestionale e tecnica”*;

VISTA la L.R. 15 novembre 2014, n. 33, recante *Disciplina delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona e Fondazioni derivanti dalla Trasformazione delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficienza*”, che definisce la disciplina regionale di livello puntuale, applicabile alle Aziende pubbliche di servizi alla persona;

VISTA la D.G.R. Liguria n. 768 del 5 agosto 2022, con la quale la Giunta Regionale della Liguria, preso atto delle dimissioni dell’Amministratore Unico, con il parere favorevole dell’Assemblea degli enti, ha provveduto alla nomina di un Commissario straordinario per la gestione dell’Azienda;

VISTA la D.G.R. Liguria n. 144 del 24 febbraio 2023 con la quale la Giunta Regionale della Liguria, preso atto della relazione depositata dal Commissario Straordinario e delle istanze in essa contenute, ha disposto la proroga dell’incarico al medesimo Commissario per ulteriori mesi dodici;

VISTA la Sentenza della Corte costituzionale 27 giugno 2012, n. 161, la quale ha riaffermato la natura squisitamente pubblica delle A.S.P. e la loro preordinazione al perseguimento del prevalente interesse pubblico, rimarcando la necessità che tali Aziende assicurino l’efficienza, l’efficacia e l’economicità dell’azione amministrativa, nel rispetto dei vincoli di coordinamento della *“finanza pubblica allargata”*, e qualificando le A.S.P. come *“articolazione”* delle autonomie locali;

VISTO il Comunicato Presidenziale ANAC del 15 aprile 2015, con cui l’Autorità ha inquadrato le A.S.P. nel novero degli Enti pubblici non economici di livello regionale;

VISTO il d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recante *“Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche e in particolare”* l’art. 1, c. 2, dello stesso decreto, nella cui definizione si ritengono incluse le Aziende pubbliche di servizi alla persona;

VISTO lo Statuto dell’A.S.P. Ospedale S. Antonio;

VISTO l’art. 20 del d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175, recante *“Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”* (TUSP), a norma del quale, entro il 31 dicembre, le amministrazioni pubbliche effettuano, con proprio provvedimento, un’analisi dell’assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni,



dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti di cui al comma 2 dello stesso art. 20, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione;

DATO ATTO che, a norme del medesimo art. 20, le amministrazioni pubbliche sono tenute a trasmettere i provvedimenti così adottati, con le modalità di cui all'art. 17 del Decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito con modificazioni dalla l. 11 agosto 2014, n. 114, attraverso portale *on-line* alla competente struttura del Ministero dell'Economia e delle Finanze, nonché alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti;

VISTO l'art. 2, c. 3, della L.R. n. 33/2014 a norma del quale *“le Aziende possono costituire società od istituire associazioni temporanee di scopo al fine di svolgere attività strumentali a quelle istituzionali, nonché di provvedere alla gestione ed alla manutenzione del proprio patrimonio”*;

RILEVATO che, con deliberazione dell'Amministratore Unico n. 10 dell'8 settembre 2020, l'Azienda, avvalendosi della suindicata autorizzazione normativa, ha approvato la costituzione, quale unico socio, della società Sant'Antonio Servizi S.r.l., a totale partecipazione pubblica, con lo scopo di affidare a tale società lo svolgimento dell'attività istituzionali dell'Ente, secondo il modello c.d. dell'*in house providing*;

DATO ATTO che tale società è stata in effetti costituita con atto a rogito Notaio Prof. Andrea Fusaro di Genova, del 15 settembre 2020, Rep. n. 43856, e che la stessa società Sant'Antonio Servizi S.r.l., in coerenza con le finalità di cui alla deliberazione dell'Amministratore Unico dell'Azienda n. 10/2020, ha ad oggetto, tra l'altro, *“lo svolgimento delle attività di assistenza agli anziani”*, proprie dell'A.S.P. Ospedale S. Antonio, *“con particolare riferimento alle persone non autosufficienti”*;

DATO ATTO, altresì, che lo statuto della Società è stato successivamente modificato con atto a rogito Notaio Prof. Andrea Fusaro di Genova, del 23 giugno 2022, Rep. n. 44814, al fine di conformarsi alle richieste dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;

OSSERVATO che, con deliberazione dell'Amministratore Unico n. 13, del 26 ottobre 2020, l'Azienda ha approvato il contratto relativo all'affidamento dei servizi pubblici di assistenza sociosanitaria, i quali costituiscono finalità istituzionale dell'A.S.P. Ospedale S. Antonio (in precedenza erogati dall'Azienda direttamente), in favore della Società Sant'Antonio Servizi S.r.l., secondo il modello c.d. dell'*in house providing*; contratto già sottoscritto tra le parti il 29 settembre 2020;

RICONOSCIUTO che le richiamate deliberazioni dell'Amministratore Unico dell'Azienda, n. 10/2020, di costituzione della Società, e n. 13/2020, di approvazione del contratto di servizio secondo il modello c.d. dell'*in house providing*, esprimono, nel loro complesso, un orientamento amministrativo coerente con l'affidamento della gestione complessiva dei servizi di assistenza alle persone non autosufficienti, propri dell'Ente, in favore della Società controllata;

DATO ATTO che tale orientamento amministrativo è stato assunto, dall'Amministratore Unico, al fine di perseguire una migliore gestione e una più efficiente organizzazione dei servizi erogati dall'Ente, con riguardo, in particolare, alla semplificazione dei processi gestionali e al contenimento dei costi relativi al personale dipendente, sulla scorta dell'esperienza acquisita da altri Enti pubblici aventi forma giuridica e finalità analoghe all'Azienda;

VISTA e interamente richiamata la deliberazione del Commissario Straordinario n. 32, del 15 dicembre 2022, la quale ha impartito indirizzi puntuali al direttore dell'Azienda e alla società *in house* Sant'Antonio Servizi S.r.l., al fine di completare il percorso di affidamento complessivo dei servizi assistenziali già di



competenza dell'Azienda in favore della Sant'Antonio Servizi S.r.l., nel solco di quanto già previsto dal contratto sottoscritto il 29 settembre 2020, al fine di conseguire un ulteriore snellimento dei processi gestionali e l'indispensabile riduzione del costo del personale, evitando, per contro l'attuale duplicazione di adempimenti ed oneri;

DATO ATTO che gli indirizzi puntuali sopra richiamati prevedono, *tra l'altro*, di realizzare, entro il 30 giugno 2023, (A) il trasferimento alla Sant'Antonio Servizi S.r.l. del personale addetto ai servizi sanitari e sociosanitari già dipendente dell'A.S.P., con tempi e modalità da individuarsi in accordo con i lavoratori interessati, l'Azienda e le organizzazioni sindacali e (B) la presa in carico, da parte della società, di tutte le attività relative alla prestazione diretta e/o all'affidamento di servizi, e alla fornitura di beni, necessari e/o funzionali alle attività sociosanitarie svolte dall'Azienda;

PRESO ATTO della deliberazione dell'Amministratore Unico dell'A.S.P. n. 18 del 31 dicembre 2021, la quale – a norma dell'art. 20 del d.lgs. n. 175/2016, ha individuato la partecipazione nella società *in house* Sant'Antonio Servizi S.r.l., quale unica partecipazione societaria dell'Azienda, senza formulare prognosi o valutazioni in merito alla medesima;

RITENUTO, anche alla luce della relazione del Commissario Straordinario, di cui la Giunta Regionale della Liguria ha preso atto con D.G.R. n. 144/2023, che l'attività della società Sant'Antonio Servizi S.r.l. sia necessaria per l'Azienda ed altresì funzionale a conseguire il risanamento della medesima, dal momento che la stessa società ha consentito e dovrà ancora consentire la razionalizzazione delle attività e dei costi sostenuti, senza incidere sull'efficacia e sulla qualità del servizio reso;

VISTA la Deliberazione del Commissario Straordinario n. 8 del 23 maggio 2023;

RITENUTO, in conseguenza, necessario dare atto che le partecipazioni societarie dell'A.S.P. Ospedale S. Antonio, alla rispettiva data di riferimento, sono le seguenti, con indicazione delle azioni che l'Azienda dovrà intraprendere:

31/12/2023						
Società	Sede	Codice Fiscale	Partecipazione %	In house	Attività	Azione
Sant'Antonio Servizi S.r.l.	Sassello (SV)	1821110093	100%	Sì	Servizi Sociosanitari	Mantenimento

RITENUTO, altresì, necessario dare atto che la società Sant'Antonio Servizi S.r.l. è amministrata da un amministratore unico, ai sensi dell'art. 11, c. 2, del d.lgs. n. 175/2016, nella persona del dott. Angelo Canepa, e che quest'ultimo è il solo rappresentante nominato dall'A.S.P. in Enti, società o altri organismi;

### DELIBERA

di DARE ATTO che le partecipazioni in società dell'A.S.P. Ospedale S. Antonio, alla rispettiva data di riferimento, sono le seguenti, con indicazione delle azioni che l'Azienda dovrà intraprendere:

31/12/2023						
Società	Sede	Codice Fiscale	Partecipazione %	In house	Attività	Azione
Sant'Antonio Servizi S.r.l.	Sassello (SV)	1821110093	100%	Sì	Servizi Sociosanitari	Mantenimento

di DARE ATTO che la società Sant'Antonio Servizi S.r.l. è amministrata da un amministratore unico, ai sensi dell'art. 11, c. 2, del d.lgs. n. 175/2016, nella persona del dott. Angelo Canepa, e che quest'ultimo è il solo rappresentante nominato dall'A.S.P. in Enti, società o altri organismi;

di TRASMETTERE la presente deliberazione con le modalità di cui all'art. 17 del Decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito con modificazioni dalla l. 11 agosto 2014, n. 114, attraverso portale *on-line*



alla competente struttura del Ministero dell'Economia e delle Finanze, nonché alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti;

di DICHIARARE la presente deliberazione urgente e immediatamente esecutiva.

Il Commissario Straordinario

Avv. Gabriele Marino Noberasco



---

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE N. 3

Della suestesa deliberazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi dal 17 gennaio 2024 al 1° febbraio 2024.

Li 17 gennaio 2024

Il Commissario Straordinario

Avv. Gabriele Marino Noberasco