

A.S.P. OSPEDALE SANT'ANTONIO

Il Commissario Straordinario



VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO N. 08 DEL 04 MAGGIO 2026

OGGETTO: CONFERIMENTO DI INCARICO DI ELEVATA QUALIFICAZIONE PER L'AREA DIREZIONE E AMMINISTRAZIONE GENERALE DAL 4 MAGGIO 2026 AL 2 MAGGIO 2027

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

VISTO il d.lgs. 4 maggio 2001, n. 207, recante *Riordino del sistema delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza, a norma dell'articolo 10 della legge 9 novembre 2000, n. 328*, il cui art. 6 attribuisce alle Aziende pubbliche di servizi alla persona, derivanti dalla trasformazione delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza, che operano senza finalità di lucro (c. 1) *“personalità giuridica di diritto pubblico, autonomia statutaria, patrimoniale, contabile, gestionale e tecnica*;

VISTI, in specie, l'art. 12, c. 3, dello stesso d.lgs. n. 207/2001, a norma del quale *“I beni mobili e immobili che le aziende di servizi destinano ad un pubblico servizio costituiscono patrimonio indisponibile degli stessi, soggetto alla disciplina dell'articolo 828, secondo comma, del Codice civile”*, e l'art. 828, c. 2, c.c., secondo il quale *“I beni che fanno parte del patrimonio indisponibile non possono essere sottratti alla loro destinazione, se non nei modi stabiliti dalle leggi che li riguardano”*;

VISTA la L.R. 15 novembre 2014, n. 33, recante, a livello regionale, la *“Disciplina delle aziende pubbliche di servizi alla persona e fondazioni derivanti dalla trasformazione delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza”*;

VISTA la Sentenza della Corte costituzionale n. 161, del 27 giugno 2012, la quale ha confermato la preordinazione delle A.S.P. al perseguimento dell'interesse pubblico, definendole quali *“articolazione”* delle autonomie locali, operanti nell'ottica di un sistema integrato di programmazione e gestione dei servizi sociali, e affermando la soggezione delle stesse A.S.P. ai vincoli di coordinamento della *“finanza pubblica allargata”*. A tale proposito la Corte ha valorizzato l'assoluta assenza di finalità di lucro e la necessità di assicurare l'efficienza, l'efficacia e l'economicità dell'azione amministrativa delle A.S.P., le quali operano *“con criteri imprenditoriali”* rispetto a tali ragioni di efficienza, efficacia ed economicità, ma non sono imprenditori *stricto sensu*;

VISTI il Comunicato Presidenziale ANAC del 10 aprile 2015, la Delibera ANAC n. 450 dell'8 maggio 2019, richiamata dalla Delibera ANAC n. 525, del 15 novembre 2023, e la Delibera ANAC n. 569, del 12 giugno 2019, con cui l'Autorità, coerentemente con il richiamato orientamento della Corte costituzionale, ha chiaramente ricompreso le A.S.P. nel novero degli Enti pubblici non economici di livello regionale;

VISTO il Parere ANAC n. 24, dell'8 maggio 2024 (in proposito, cfr. Corte dei conti, Sez. di Controllo per il Veneto, Deliberazione n. 140/2023), il quale sottolinea come le A.S.P., *“operano al fine di soddisfare esigenze di interesse generale, quali sono quelle assistenziali e sanitarie, prive del carattere industriale o commerciale, essendo tali attività senza scopo di lucro, dunque senza perseguimento dei criteri di economicità e redditività propri dell'impresa privata”*, confermandone la qualificazione come Enti pubblici non economici e organismi di diritto pubblico secondo il diritto unionale.

VISTA la L.R. 7 dicembre 2006, n. 41, e in particolare l'art. 2, c. 1, lett. e), che ricomprende le A.S.P. nel novero dei soggetti erogatori pubblici (o equiparati) di servizi sociosanitari;



VISTA la D.G.R. Liguria n. 768 del 5 agosto 2022, con la quale la Giunta Regionale della Liguria, preso atto delle dimissioni dell'Amministratore Unico, con il parere favorevole dell'Assemblea degli enti, ha provveduto alla nomina di un Commissario straordinario per la gestione dell'Azienda;

DATO ATTO che tale D.G.R. n. 768/2022 è stata notificata all'Azienda l'8 agosto 2022 e pubblicata sul sito istituzionale della Regione Liguria. Pertanto, il Commissario Straordinario nominato ha assunto le funzioni amministrative previste dalla legge e dall'atto di nomina il 9 agosto 2022;

VISTA la D.G.R. Liguria n. 144 del 24 febbraio 2023, con la quale la Giunta Regionale della Liguria ha prorogato, per un ulteriore termine di 12 mesi, l'incarico conferito al Commissario Straordinario.

VISTA la D.G.R. Liguria n. 199 del 08 marzo 2024 con la quale è stato rinnovato l'incarico, per un ulteriore anno, al medesimo Commissario Straordinario;

VISTA la D.G.R. Liguria n. 404, del 30 aprile 2024, la quale ha preso atto del piano di risanamento pluriennale dell'A.S.P., disponendone l'attuazione;

VISTA la D.G.R. Liguria n. 197 del 10 aprile 2025 con la quale è stato rinnovato l'incarico, per un ulteriore anno, al medesimo Commissario Straordinario;

RITENUTO di non doversi procedere con la nomina del Direttore Generale dell'Azienda e di riservare ogni ulteriore valutazione in relazione a tale nomina a successivo provvedimento, anche con riguardo alle disponibilità finanziarie dell'Azienda;

CONSIDERATO che, a partire dal giorno 1° maggio 2026, è stata assunta presso il Comune di Stella, con qualifica di Istruttore Direttivo – Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione. la Dott.sa Valeria Bruzzi Carcano, già dipendente della società strumentale Sant'Antonio Servizi S.r.l., in comando parziale presso l'A.S.P. Ospedale S. Antonio, ai sensi dell'art. 19, c. 9-*bis*, del d.lgs. n. 175/2016, attributaria della responsabilità dell'Area dell'amministrazione generale dell'A.S.P., nonché delle funzioni di Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza e Integrità, giusta Deliberazione del Commissario Straordinario n. 6 del 3 giugno 2025;

CONSIDERATO che, pertanto, a partire dalla data medesima, la stessa funzionaria è cessata dal servizio, sia presso la società strumentale distaccante, sia presso l'A.S.P. Ospedale S. Antonio, ente destinatario del distacco, con ogni conseguenza relativa, anche in relazione alle funzioni amministrative esercitate;

CONSIDERATO che, nondimeno, l'A.S.P. Ospedale S. Antonio ha la necessità di assicurare continuità alla propria funzione amministrativa, potendo – a tal fine – avvalersi dell'attività e della professionalità di un funzionario, con sufficiente esperienza e competenza, cui attribuire le responsabilità già attribuite con la richiamata Deliberazione del Commissario Straordinario n. 6 del 3 giugno 2025;

OSSERVATO che, nondimeno, la situazione contingente in cui versa l'Azienda e l'esigenza di completare l'attuazione del Piano di risanamento pluriennale dell'Ente, di cui alla D.G.R. n. 404//2024, suggeriscono di non prevedere, per un ulteriore periodo di dodici mesi, l'avvio di procedure di reclutamento finalizzate alla copertura, a tempo pieno e indeterminato, della posizione resasi vacante, potendo optare – invece – per soluzioni di cooperazione con altro ente pubblico, capaci di assicurare all'A.S.P. maggior flessibilità;

VISTA la nota Prot. 361, del 30 aprile 2026, con la quale l'A.S.P. ha richiesto al Comune di Stella di poter utilizzare, per una parte del tempo lavoro pari a 18 ore settimanali, la Dott.sa Valeria Bruzzi Carcano, per un periodo iniziale di 12 mesi, salve eventuali proroghe;



DATO ATTO che il Comune di Stella, previo assenso della dipendente interessata, ha quindi manifestato la propria disponibilità a concedere all'A.S.P. di poter impiegare la Dott.ssa Valeria Bruzzi Carcano presso l'amministrazione di quest'ultima, nei termini poco sopra indicati;

VISTO l'art. 1, c. 124, della l. n. 145/2018, a mente del quale *“Al fine di soddisfare la migliore realizzazione dei servizi istituzionali e di conseguire una economica gestione delle risorse, gli enti locali possono utilizzare, con il consenso dei lavoratori interessati, personale assegnato da altri enti cui si applica il contratto collettivo nazionale di lavoro del comparto funzioni locali per periodi predeterminati e per una parte del tempo di lavoro d'obbligo, mediante convenzione e previo assenso dell'ente di appartenenza. La convenzione definisce, tra l'altro, il tempo di lavoro in assegnazione, nel rispetto del vincolo dell'orario settimanale d'obbligo, la ripartizione degli oneri finanziari e tutti gli altri aspetti utili per regolare il corretto utilizzo del lavoratore”*;

VISTO, inoltre, l'art. 18 del CCNL Funzioni Locali del 23 febbraio 2026, a mente del quale: *“Al fine di soddisfare la migliore realizzazione dei servizi istituzionali e di conseguire una economica gestione delle risorse, gli enti possono utilizzare, con il consenso dei lavoratori interessati, personale assegnato da altri enti cui si applica il presente CCNL per periodi predeterminati e per una parte del tempo di lavoro d'obbligo, mediante convenzione. La convenzione definisce, tra l'altro, il tempo di lavoro in assegnazione, nel rispetto del vincolo dell'orario settimanale d'obbligo, la ripartizione degli oneri finanziari e tutti gli altri aspetti utili per regolare il corretto utilizzo del lavoratore”*;

VISTA la convenzione tra il Comune di Stella e l'A.S.P. Ospedale S. Antonio, con la quale sono stati tra gli enti definiti il tempo di lavoro in assegnazione nel rispetto del vincolo dell'orario settimanale d'obbligo, la ripartizione degli oneri finanziari e tutti gli aspetti utili per il corretto utilizzo della dipendente, di cui alla Deliberazione del Commissario Straordinario n. 7 del 4 maggio 2026, sottoscritta in data odierna;

VISTA e integralmente richiamata la precedente Deliberazione del Commissario Straordinario n. 6, del 3 giugno 2025, con la quale è stata affidata, alla Dott.ssa Valeria Bruzzi Carcano, la responsabilità dell'Area della direzione e amministrazione generale dell'A.S.P.;

RITENUTO dunque necessario e opportuno attribuire alla Dott.ssa Valeria Bruzzi Carcano, funzionaria dipendente del Comune di Stella, impiegata presso l'A.S.P. Ospedale S. Antonio in scavalco condiviso, la titolarità dell'incarico di elevata qualificazione relativo all'area della direzione e amministrazione generale, con attribuzione della responsabilità di tale area, dal 4 maggio 2026 sino a tutto il 2 maggio 2026 e salva proroga, sussistendo ragioni giustificative per attribuire tale funzione e responsabilità;

DATO ATTO che le funzioni e le responsabilità dell'area della direzione e amministrazione generale dell'Azienda, includono la responsabilità, la gestione e il coordinamento (i) della gestione amministrativa e patrimoniale dell'Azienda; (ii) degli acquisti, delle forniture e dei contratti attivi; (iii) dei procedimenti amministrativi dell'Azienda, nonché (iv) di tutte le attività di supporto al Commissario Straordinario per l'esercizio dei diritti di socio, della direzione e coordinamento e del controllo analogo nei confronti della società S. Antonio Servizi S.r.l.; (v) dell'amministrazione del personale dell'A.S.P.; nonché (vi) in generale, di tutti i Servizi dell'A.S.P, ivi inclusa la Direzione di Struttura in conformità alle vigenti disposizioni della Regione Liguria in materia di autorizzazione e accreditamento delle strutture sociosanitarie, il tutto con la competenza ad adottare tutti gli atti gestionali, anche a rilevanza esterna inerenti alle funzioni attribuite, con rappresentanza dell'Azienda, ferme le competenze esclusive del Commissario straordinario in qualità di Organo Amministrativo per l'adozione degli atti di indirizzo;

DATO ATTO che la l. n. 190/2012 (Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione) prevede che in ogni amministrazione l'organo di indirizzo



individui il *Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza e Integrità* (RPCT), disponendo le eventuali modifiche organizzative necessarie per assicurare funzioni e poteri idonei per lo svolgimento dell'incarico con piena autonomia ed effettività;

DATO ATTO che il RPCT deve garantire l'applicazione delle disposizioni in materia di prevenzione e repressione della corruzione e di trasparenza previste dalla normativa in materia, con particolare riguardo ai contenuti della l. n. 190/2012 e del successivo d.lgs. n. 33/2013. In particolare il RPCT deve (i) proporre atti e documenti per l'adozione del Piano Triennale di prevenzione della Corruzione e di quello della Trasparenza e Integrità, assicurandone il monitoraggio e l'attuazione; (ii) elaborare la relazione annuale sull'attività svolta, assicurandone la pubblicazione; (iii) curare autonomamente la predisposizione, la diffusione e l'osservanza dei rilevanti codici di comportamento, d'intesa con il Direttore Sanitario; (iv) promuovere l'applicazione del programma della Trasparenza e Integrità;

RITENUTO dunque necessario e opportuno attribuire alla medesima dott.sa Valeria Bruzzi Carcano il ruolo di RPCT, dal 4 maggio 2026, a tutto il 2 maggio 2027, salva proroga;

VISTI il CCNL Funzioni Locali del 23 febbraio 2026, nonché il previgente CCNL Funzioni Locali del 16 novembre 2022, per le disposizioni tutt'ora applicabili;

VISTI, in particolare, l'art. 18 del CCNL Funzioni Locali del 16 novembre 2022 e gli artt. 15 e 16 del CCNL Funzioni Locali del 23 febbraio 2026;

VISTA la Deliberazione della Giunta Comunale di Sassello, n. 11, del 23 giugno 2019, e Deliberazione della Giunta Comunale di Urbe, n. 5 del 29 gennaio 2019, aventi ad oggetto "*Approvazione dei criteri di conferimento e revoca degli incarichi di posizione organizzativa*";

VISTA la "*metodologia per la pesatura della ex posizione organizzativa, ora Incarico di Elevata Qualificazione*", di cui al prospetto allegato alla Deliberazione del Commissario Straordinario n. 19 del 15 settembre 2023, sotto il numero "1";

VISTI i risultati di tale pesatura, applicata all'incarico di elevata qualificazione di responsabile dell'area della direzione e amministrazione generale dell'Azienda, risultante dal prospetto medesimo;

RITENUTO, per effetto del punteggio così attribuito, che alla responsabile dell'area della direzione e amministrazione generale, debba essere riconosciuta retribuzione di posizione nella fascia sino ad euro 18.000,00 lordi annui;

RITENUTO che, ai sensi dell'art. 18 del CCNL Funzioni Locali del 23 febbraio 2026, in aggiunta a tale retribuzione, debba essere riconosciuta una maggiorazione pari al 30% "*al fine di compensare la maggiore gravosità della prestazione svolta in diverse sedi di lavoro*", con particolare riguardo all'orario concordato e alla necessità di prestare servizio, presso ambedue gli enti, nella medesima giornata;

RITENUTO che, per effetto del monte ore assegnato, pari a 18 ore settimanali, e della maggiorazione del 30%, sopra richiamata, la retribuzione di posizione effettivamente attribuita debba essere quantificata in euro 11.700,00;

VISTA la Deliberazione del Commissario Straordinario n. 2 del 30 gennaio 2026 recante "*Approvazione del Piano integrato delle attività e organizzazione (PLAO) – Triennio 2026-2028*" e richiamato, in particolare, il Paragrafo 7 di tale Piano, in materia di fabbisogni di personale;

VISTI il d.lgs. n. 267/2000 e lo Statuto dell'A.S.P. Ospedale S. Antonio;



DELIBERA

1. di NOMINARE, per tutte le ragioni suesposte, la dott.sa Valeria Bruzzi Carcano, dipendente del Comune di Stella, appartenente all'Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione, impiegata presso l'A.S.P. Ospedale S. Antonio in scavalco condiviso, quale titolare dell'incarico di elevata qualificazione relativo all'area della direzione e amministrazione generale dell'A.S.P., attribuendo alla medesima la responsabilità dell'area anzidetta dal 4 maggio 2026 al 2 maggio 2027;
2. di PREVEDERE che l'incarico così conferito alla dott.sa Valeria Bruzzi Carcano comporta la responsabilità (i) della gestione amministrativa e patrimoniale dell'Azienda; (ii) degli acquisti, delle forniture e dei contratti attivi; (iii) dei procedimenti amministrativi dell'Azienda, nonché (iv) di tutte le attività di supporto al Commissario Straordinario per l'esercizio dei diritti di socio, della direzione e coordinamento e del controllo analogo nei confronti della società S. Antonio Servizi S.r.l.; (v) dell'amministrazione del personale dell'A.S.P.; nonché (vi) in generale, di tutti i Servizi dell'A.S.P, ivi inclusa la Direzione di Struttura in conformità alle vigenti disposizioni della Regione Liguria in materia di autorizzazione e accreditamento delle strutture sociosanitarie, il tutto con la competenza ad adottare tutti gli atti gestionali, anche a rilevanza esterna inerenti alle funzioni attribuite, con rappresentanza dell'Azienda, ferme le competenze esclusive del Commissario straordinario in qualità di Organo Amministrativo per l'adozione degli atti di indirizzo, tutti gli obiettivi propri dell'area, restando esclusa la responsabilità della gestione tecnica e sanitaria dell'A.S.P.;
3. di NOMINARE, per le motivazioni di cui in premessa, il *Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza e Integrità* ai sensi dell'art. 1, c. 7, della l. n. 190/2012 e dell'art. 43 del d. lgs. n. 33/2013, nella persona della dott.sa Valeria Bruzzi Carcano, sino al 2 maggio 2027, salva eventuale proroga, e di conferire alla medesima tutte le funzioni previste dalle disposizioni di legge sopra richiamate;
4. di PRENDERE ATTO dei risultati della pesatura dell'incarico, eseguita con le modalità di cui alla Deliberazione del Commissario Straordinario n. 19 del 15 settembre 2023, come risultante dal prospetto medesimo, allegato alla presente deliberazione con il numero "1" per formarne parte integrante e sostanziale;
5. di ATTRIBUIRE, pertanto alla dott.sa Valeria Bruzzi Carcano, a partire dal 04 maggio 2026, la retribuzione di posizione pari a euro 11.700,00 lordi su base annua, per tredici mensilità, nonché la retribuzione di risultato da erogarsi secondo le norme vigenti;
6. di PUBBLICARE il presente provvedimento anche nell'area Amministrazione Trasparente del sito internet istituzionale dell'A.S.P., oltreché sull'Albo Pretorio *on-line*;
7. di DICHIARARE la presente deliberazione urgente ed immediatamente esecutiva.

Il Commissario Straordinario
Avv. Gabriele Marino Noberasco



ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE N. 25

Della suestesa deliberazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi dal 04 maggio 2026 al 19 maggio 2026.

Li 04 maggio 2026

Il Commissario Straordinario

Avv. Gabriele Marino Noberasco



**PESATURA DELLA RETRIBUZIONE
PER L'INCARICO DI ELEVATA QUALIFICAZIONE**

RELATIVO ALL'AREA DI DIREZIONE E AMMINISTRAZIONE GENERALE

Allegato A alla Deliberazione del Commissario Straordinario n. 08 del 04 maggio 2026

CRITERI	Max punti	Parametri di valutazione	Valutazione	punti		Totale
Complessità organizzativa, operativa e strutturale delle attività e funzioni	<i>Min.</i> 13 – <i>Max.</i> 40	Eterogeneità attività	Bassa	3,25		
			Media	5,5		
			Significativa	7		
			Rilevante	10	X	10
		Complessità dei problemi	Bassa	3,25		
			Media	5,5		
			Significativa	7		
			Rilevante	10	X	10
		Responsabilità procedimento	Bassa	3,25		
			Media	5,5		
			Significativa	7		
			Rilevante	10	X	10
		Risorse umane gestite	Bassa	3,25		
			Media	5,5		
			Significativa	7		
			Rilevante	10	X	10



Intensità relazioni	<i>Min.</i> 8 – <i>Max.</i> 20	Intensità relazioni con soggetti esterni e istituzionali	Bassa	8		
			Media	12		
			Significativa	16		
			Rilevante	20	X	20
Attitudine e competenza professionale richiesta	<i>Min.</i> 4 – <i>Max.</i> 10	Esperienza richiesta per copertura ruolo e frequenza di aggiornamento necessaria	Bassa	4		
			Media	6		
			Significativa	8		
			Rilevante	10	X	10
Trasversalita'	<i>Min.</i> 3 – <i>Max.</i> 10	Conoscenze interdisciplinari e rapporti con le altre Aree	Bassa	3		
			Media	5		
			Significativa	7		
			Rilevante	10	X	10
Responsabilità tecniche, amministrative, contabili e di risorse economiche gestite	<i>Min.</i> 4 – <i>Max.</i> 10	Valutazione risorse economiche gestite in % sul Peg e rischi connessi anche a potenziali responsab. penali, contabili, ecc.	Bassa	4		
			Media	6		
			Significativa	8		
			Rilevante	10	X	10
			Media	6		
			Significativa	8		
			Rilevante	10	X	10
TOTALE						90



Applicazione della metodologia per la pesatura e graduazione delle posizioni di Elevata Qualificazione

Graduazione della retribuzione di posizione sulla base della metodologia di pesatura e graduazione della posizione, sulla base del punteggio attribuito:

PUNTI

PUNTEGGIO	FASCIA DI RETRIBUZIONE DI POSIZIONE
Da 81 a 90 punti	Da € 5.000,00 a € 18.000